Дело № 5-0787/12/2024

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 июня 2024 года город Севастополь

Мировой судья судебного участка № 12 Ленинского судебного района города Севастополя Яковенко Е.С., рассмотрев в открытом судебном заседании в зале суда, расположенном по ул.Хрусталева, 4 в городе Севастополе, дело об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры Ленинского района города Севастополя, в отношении,

Нурова А. С., (данные изъяты)

по ч.1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил**:**

11 апреля 2024 года в ходе проведения проверки по вопросам исполнения требований законодательства в области гражданской обороны при создании, содержании и использовании защитных сооружений гражданской обороны, установлено, что директором Автономной некоммерческой организации туристического и культурного развития «Равелин» (далее – АНО ТКР «Равелин») Нуровым А.С. допущены нарушения требований в области гражданской обороны, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в результате которых в помещениях АНО ТКР «Равелин» по адресу: город Севастополь, улица Суворова, 2, были выявлены нарушения [правил](consultantplus://offline/ref=D8BD5E53C6B70EDDBEEF963A91014F1D47AB777014F385E870F5E4C50CF6D11AFA042F5272B5DCE5C25C2DA2r8xAO) гражданской обороны, установленные [ст. 9](consultantplus://offline/ref=D8BD5E53C6B70EDDBEEF963A91014F1D41A27F7010F9D8E278ACE8C70BF98E1FFD152F527BABDCE7DF5579F1CCC38D623306F78FD775B863r4x7O) Федерального закона РФ от 12.02.98 N28-ФЗ "О гражданской обороне", а также не выполнены установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальные условия (правила) эксплуатации объектов гражданской обороны (государственное недвижимое имущество, переданное АНО ТКР «Равелин» в безвозмездное пользование, по адресу: город Севастополь, ул.Суворова, 2 (эксплуатируется в качестве защитного сооружение гражданской обороны).

Нуров А.С. в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, в адресованном суду ходатайстве просил рассмотреть дело об административном правонарушении в его отсутствие, указал, что вину признает, в настоящее время принимаются меры по устранению допущенных нарушений.

Прокурор Стоянова А.Р. доводы постановления о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала, просила привлечь Нурова А.С. к административной ответственности, назначение наказания оставила на усмотрение суда.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений ([статья 24.1](consultantplus://offline/ref=3C326AFAC5CE1A4C706AB1243CECB7E99200A0EBBC8FB4737FC10E7DD2CF0A81AD01C427B9A3B636C1323CF205E4C0CC06F80EB055290E35I5c4K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В силу положений [статьи 26.1](consultantplus://offline/ref=3C326AFAC5CE1A4C706AB1243CECB7E99200A0EBBC8FB4737FC10E7DD2CF0A81AD01C427B9A3B739CD323CF205E4C0CC06F80EB055290E35I5c4K) названного Кодекса в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного действия (бездействия).

Статьей 20.7 ч.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

В соответствии с [частью 1 статьи 20.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451792&dst=3040) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно [части 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=444745&dst=100074) Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с [пунктом 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334713&dst=100131) Постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем, накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения.

Согласно [пункту 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=409908&dst=58) Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687, подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

На основании [пунктов 16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=409908&dst=100126), [16.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=409908&dst=40) указанного Положения организации в целях решения задач в области - гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты: сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций; разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время; строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с [Порядком](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336757&dst=100009) создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны"; накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций; разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам, [приказом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=303084) МЧС России от 15 декабря 2002 года N 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 1.2 Правил установленные в них требования должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

На основании пункта 1.7. Правил готовность и использование ЗС ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

Пунктом 1.8 Правил установлено, что в обязанности руководителя ГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий: по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования; по решению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов; по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени; по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению; по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Согласно пункту 2.2 Правил документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗС ГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Правил при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. При этом должна быть обеспечена сохранность: защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств; герметизации и гидроизоляции всего сооружения; инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

На основании пункта 3.2.2 Правил при эксплуатации ЗС ГО в мирное время запрещается: перепланировка помещений; устройство отверстии или проемов в ограждающих конструкциях; нарушение герметизации и гидроизоляции; демонтаж оборудования; применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений. При наличии проектного обоснования и согласования (заключения) органа управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям допускается устройство временных легкосъемных перегородок из негорючих и нетоксичных материалов с учетом возможности их демонтажа в период приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.

Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденный Приказом МЧС России от 21.07.2005 N 575, определяет требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны.

Согласно распоряжению Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя №9412-РДИ от 11 июля 2017 года из оперативного управления Государственного казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба Севастополя» изъято в имущественную казну города Севастополя государственное недвижимое имущество – защитное сооружение (объект «С-2»), расположенное по адресу: город Севастополь, улица Суворова, 2. Из имущественной казны города Севастополя указанное недвижимое имущество передано АНО ТКР «Равелин» без изменения целевого назначения в безвозмездное пользование на неопределенный срок.

11 июля 2017 года между городом федерального значения Севастополь, от имени которого действует ДИЗО г.Севастополя в лице директора (ссудодатель) и АНО ТКР «Равелин», в лице директора Нурова А.С. (ссудополучатель) заключен договор №36-17БП безвозмездного пользования имуществом, находящимся в собственности города федерального значения Севастополя, по условиям которого ссудодатель обязуется передать в безвозмездное пользование ссудополучателю государственное недвижимое имущество со всеми принадлежностями и относящиеся к нему документы, а именно: защитное сооружение (объект «С-2»), расположенное по адресу: город Севастополь, улица Суворова, 2, без изменения целевого назначения специального сооружения – убежище с учетом требований Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС №583 от 15.02.2002, и на условиях предусмотренных договором, а ссудополучатель обязуется вернуть имущество в состоянии, обусловленном договором.

Согласно пункту 1.2 договора имущество будет использоваться в качестве постоянно действующего экспозиционно-выставочного пространства для музейной экспозиции «Подземный Севастополь: эхо Холодной войны».

В силу пунктов 3.2.3, 3.2.4 договора ссудополучатель обязан использовать имущество в соответствии с п. 1.2 настоящего договора без изменения его целевого назначения с условием поддержания объекта в состоянии, определенном требованиями Приказа МЧС №583 от 15.02.2002; поддерживать имущество за свой счет в исправном состоянии, определенном требованиями Приказа МЧС №583 от 15.02.2002, включение осуществление текущего и капитального ремонта, устранение недостатков имущества без возмещения расходов на такое устранение, профилактических осмотров и восстановительных ремонтов имущества, и нести все расходы на его содержание.

11 июля 2017 года сторонами договора подписан акт приема-передачи имущества, согласно которому АНО ТКР «Равелин» приняло недвижимое имущество (защитное сооружение): Защитное сооружение (объект «С-2») – убежище, отдельно стоящее здание, железобетон, адрес: город Севастополь, улица Суворова, 2, инвентарный номер 99081, общая площадь: 2150, количество помещений – 26, год постройки 1957.

Таким образом, балансодержателем защитных сооружений гражданской обороны под инв.№99081, расположенного по адресу: город Севастополь, улица Суворова, 2, является АНО ТКР «Равелин», и как его руководитель, на которого приказом от 31.07.2017 возложена, во исполнение пункта 2.3.2 договора от 11.07.2017 и Приказа МЧС №583 от 15.02.2002, ответственность за организацию учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования, - Нуров А.С., и в силу действующего законодательства должно проводить мероприятия по надлежащему содержанию объекта гражданской обороны, а также выполнять иные требования действующего законодательства в части соответствующей эксплуатации защитного сооружения.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки 11.04.2024 установлены нарушения по выполнению требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами в области гражданской обороны со стороны АНО ТКР «Равелин», и его директора Нурова А.С. в частности, на защитном сооружении по адресу: город Севастополь, улица Суворова, 2, а именно:

-элементы инженерных систем внутри защитного сооружения гражданской обороны не окрашены в соответствующие цвета (в зеленый – баки для запаса воды) (пункт 3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002);

-герметически ставни не окрашены синтетической краской в серый цвет (пункт 3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002);

-на защитно-герметическом ставне защитного сооружения гражданской обороны не указан порядковый номер ставня и надпись (номер наносится белой краской с наружной и внутренней стороны «Ставень №» (пункт 6.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002);

-защитно-герметические двери не окрашены в серый цвет (пункт 3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002);

-на защитно-герметических дверях защитного сооружения гражданской обороны не указана надпись: «Дверь №» (наносится белой краской с наружной и внутренней стороны) (пункт 6.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002);

-не обеспечена сохранность ЗС ГО (нарушена гидроизоляция) (пункт 3.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России №583 от 15.02.2002).

Событие и вина директора АНО ТКР «Равелин» Нурова А.С. в совершении правонарушения полностью подтверждается исследованными в судебном заседании материалами дела:

-постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.05.2024 в котором зафиксирован факт невыполнения директором АНО ТКР «Равелин» Нуровым А.С. установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны. Противоречий и каких-либо нарушений закона при его составлении не усматривается, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении отражены, в том числе в нем полно отражены сведения о лице, привлекаемом к административной ответственности;

-копией решения Прокуратуры Ленинского района города Севастополя о проведении проверки от 11.04.2024 №78 в отношении АНО ТКР «Равелин» по вопросу исполнения требований исполнения требований законодательства в области гражданской обороны при создании, содержании и использовании защитных сооружений гражданской обороны;

-распоряжением Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя №9412-РДИ от 11 июля 2017 года;

-договором №36-17БП безвозмездного пользования имуществом, находящимся в собственности города федерального значения Севастополя от 11.07.2017;

-приказом директора АНО ТКР «Равелин» от 31.07.2017 «О назначении ответственных лиц» и иными доказательствами, представленными в материалах дела.

Мировой судья не усматривает оснований не доверять материалам дела об административном правонарушении, поскольку они составлены по установленной форме и уполномоченными должностными лицами, удостоверены подписями должностных лиц, в соответствующих графах, возражений и замечаний не содержат.

Проверив материалы административного дела, мировой судья приходит к выводу, что деяние директора АНО ТКР «Равелин» Нурова А.С. подпадает под признаки правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и квалифицирует его как не выполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны.

В соответствии со [статьей 2.9](https://login.consultant.ru/link/?rnd=32A4C0825E4FBA337E160E629326E3C8&req=doc&base=LAW&n=340745&dst=100064&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100023&REFDOC=22155&REFBASE=KSOJ003&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100064%3Bindex%3D28&date=16.05.2021&demo=2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как следует из содержания [пункта 21](https://login.consultant.ru/link/?rnd=32A4C0825E4FBA337E160E629326E3C8&req=doc&base=LAW&n=156436&dst=100077&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=22155&REFBASE=KSOJ003&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100077%3Bindex%3D29&date=16.05.2021&demo=2) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В рассматриваемом случае доказательств наличия каких-либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение, как малозначительное, не представлено. Допущенное правонарушение существенным образом посягает на общественные отношения, направленные на сохранение имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организацию планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых.

Решая вопрос о назначении административного наказания, мировой судья учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, материальное положение лица, принятие мер по устранению допущенных нарушений, в том числе, покраске элементов инженерных систем, ставен, дверей, что подтверждается фотографическими материалами.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность Нурова А.С., суд относит признание вины.

Обстоятельства, отягчающих административное наказание директора юридического лица Нурова А.С., судом по делу не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также характер совершенного правонарушения, степень вины, прихожу к выводу о возможности назначения Нурова А.С. административного наказания в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ для должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.20.7, ст. ст. 4.1-4.3; 29.9; ст.29.10; ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

Нурова А. С. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.7 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Управление обеспечения деятельности мировых судей г.Севастополя л/с 04742D49800; Номер счета получателя средств: 03100643000000017400, ИНН получателя: 9204550954, КПП получателя: 920401001, Код ОКТМО: 67312000, банк получателя средств: ОТДЕЛЕНИЕ СЕВАСТОПОЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по г.Севастополю г. Севастополь; БИК ТОФК:016711001, ЕКС(Корреспондентский счет банка): 40102810045370000056, Назначение платежа: оплата штрафа(ов) по делу №5-0787/12/2024, КБК: 84611601203010007140, УИН 0410727921150242976160072

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку постановление подлежит передаче в подразделения Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде двукратного размера суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд города Севастополя в течение десяти суток со дня вручения или получения его копии.

Мировой судья /подпись/