Дело №5-0758/12/2024

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 июня 2024 года город Севастополь

Мировой судья судебного участка №12 Ленинского судебного района города Севастополя Яковенко Е.С., рассмотрев с участием защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Атаманюк А.В., в открытом судебном заседании в зале судебного участка №12 Ленинского судебного района города Севастополя по адресу: город Севастополь, ул.Хрусталева, 4, дело об административном правонарушении, поступившие из Управления Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, о привлечении к административной ответственности:

Государственного унитарного предприятия города Севастополь «Водоканал» (ОГРН: 1149204066307, дата присвоения ОГРН: 23.12.2014, ИНН: 9204507194, КПП: 920401001, юридический адрес: 299011, город Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 4);

по ч.1 ст.13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

01 декабря 2023 года в 08 час. 30 мин. ГУПС «Водоканал», зарегистрированное по адресу: город Севастополь, улица Адмирала Октябрьского, 4, нарушило требования [части 1 статьи 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100258), [статьи 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100274), [статьи 10.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=34) Федерального закона от 27 июля 2006 года N152-ФЗ "О персональных данных" в части предоставления через web-сайт https://sevvodokanal.org.ru/ неправомерного доступа к базе данных оператора, содержащей персональные данные клиентов оператора, повлекшего распространение неограниченному кругу лиц персональных данных клиентов оператора в виде 170 000 записей, в объеме: фамилия, имя, отчество, адрес проживания абонента, адрес электронной почты, лицевой счет абонента, задолженность абонента, на интернет-ресурсах. При этом действия ГУПС «Водоканал» не содержат действия не содержат уголовно наказуемого деяния

В судебном заседании защитник юридического лица Атаманюк А.В., не отрицая события, описанные в протоколе об административном правонарушении, указывала на необходимость применения [статьи 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=419255&dst=100064) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с освобождением от административной ответственности в силу малозначительности совершенного правонарушения.

Выслушав явившихся лиц, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно [части 1 статьи 13.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=435005&dst=9514) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения общества к административной ответственности) обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, либо обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 настоящей статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=435005&dst=9515) и [статьей 17.13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=435005&dst=9531) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до шести тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Из [части 1 статьи 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100098) Конституции Российской Федерации следует, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Согласно [статье 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100235) Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных); оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции) совершаемые с персональными данными; под обработкой персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных; под распространением персональных данных понимаются действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Пунктом 3 статьи 3 вышеприведенного закона предусмотрено, что обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В [статье 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422241&dst=100249) Федерального закона N 152-ФЗ закреплены принципы обработки персональных данных, в том числе следующие: обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе; обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки; содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

В силу [части 1 статьи 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100258) Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201). Обработка персональных данных допускается в случаях установленных в [части 1 статьи 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100258) Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных".

Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом ([статья 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439201&dst=100274) Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных").

Из материалов дела следует, что в ходе мониторинга информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 01.12.2023 выявлен факт распространения базы данных, содержащей персональные данные клиентов ГУПС «Водоканал» (170 000 субъектов персональных данных), а именно: фамилия, имя, отчество, адрес проживания абонента, адрес электронной почты, лицевой счет абонента, задолженность абонента.

Во исполнение требований части 3.1 статьи 21 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" в Роскомнадзор поступило уведомление ГУПС «Водоканал» от 02.12.2023 №6267453 о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных, повлекшее нарушение прав субъектов персональных данных, а также уведомление Оператора о результате внутреннего расследования выявленного инцидента, произошедшего 01.12.2023.

Как следует из представленных ГУПС «Водоканал» данных в ходе проведения расследования из лог-файлов, предоставленных хостинг-провайдером reg.ru было установлено, что доступ к базе данных абонентов ГУПС «Водоканал» был произведен через программное обеспечение для администрирования СУБД-phpMyAdmin, расположенное на сервере хостинг-провайдера с ip-адресов 213.226.76 и 37.1.193.224.

Факт совершения правонарушения подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами:

-протоколом об административном правонарушении №АП-91/0-99 от 30.05.2024, составленным уполномоченным должностным лицом с соблюдением требований ч. 2 ст. 28.2 Кодекса РФ об АП;

-сообщением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 11.04.2024 исх.№08-108884 о выявлении в ходе мониторинга сети Интернет факта распространения базы данных клиентов ГУПС «Водоканал»;

-уведомлением о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных, повлекшей нарушение прав субъектов персональных данных ГУПС «Водоканал» от 02.12.2023 о выявлении 01.12.2023 в 08:30 час. несанкционированного доступа внешнего пользователя к персональным данным клиентов;

- уведомлением о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных, повлекшей нарушение прав субъектов персональных данных ГУПС «Водоканал» от 04.12.2023, согласно которому причиной, повлекшей неправомерное распространение персональных данных, стала утечка данных для доступа к системе управления базой данных сайта из лог-файлов, предоставленных хостинг-провайдером reg.ru было установлено, что доступ к базе данных абонентов ГУПС «Водоканал» был произведен через программное обеспечение для администрирования СУБД-phpMyAdmin, расположенное на сервере хостинг-провайдера с ip-адресов 213.226.76 и 37.1.193.224. Проведены мероприятия по обеспечению усиления устойчивости сайта к внешним воздействиям, в том числе изменены пароли доступа, ограничен доступ к сервису управления сайтом доверенными ip-адресами, запанирован переход на выделенный сервер в кратчайшие сроки;

-фотографиями (скриншотами) базы данных клиентов ГУПС «Водоканал» с указанием персональных данных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет https://t.me/Hdr0\_one/213;

-выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ГУПС «Водоканал» и иными, доказательствами, представленными в материалы дела.

Оценив все исследованные по делу доказательства в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса РФ об АП, суд приходит к выводу о том, что факт совершения ГУПС «Водоканал» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ установлен.

Суд квалифицирует деяние ГУПС «Водоканал» по ч. 1 ст. 13.11 Кодекса РФ об АП как обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=477373&dst=7758) настоящей статьи и [статьей 17.13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=477373&dst=9531) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Малозначительность административного правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Применение названной нормы является правом, а не обязанностью суда.

Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным, учитывая характер совершенного правонарушения, объект посягательства и обстоятельства дела, не имеется.

Основания для применения положений статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях суд не усматривает, равно как и оснований для применения положений ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно [части 1 статьи 4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=433320&dst=9812) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 13.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=433320&dst=7755) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет один год.

В силу [части 2 статьи 4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=433320&dst=100162) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью 1 настоящей статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=433320&dst=9812), начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В [пункте 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=404814&dst=100140) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 разъяснено, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Из приведенных положений закона следует, что состав правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 13.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=433320&dst=9514) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является длящимся, основания для возбуждения дела об административном правонарушении, выявлены 01 декабря 2023 года, соответственно, срок давности привлечения к ответственности начал исчисляться с 01 декабря 2023 года (с момента выявления) и по состоянию на дату рассмотрения дела не истек.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность привлекаемого лица, предусмотренных статьи 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судом не установлено.

В соответствии со ст.3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая характер совершенного юридическим лицом административного правонарушения, а также имущественное и финансовое состояние лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, его организационно-правовую форму, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, тот факт, что правонарушение совершено впервые (иные сведения у суда отсутствуют), ГУПС «Водоканал» своевременно, во исполнение требований Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" информировало Роскомнадзор о неправомерном доступе к базе данных, содержащих персональные данные клиентов ГУПС «Водоканал», прихожу к выводу о возможности назначения ГУПС «Водоканал» административного наказания в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 1 статьи 13.11 КоАП РФ.

В данном случае санкция [части 1 статьи 13.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=419255&dst=9514) КоАП РФ предусматривает для юридических лиц минимальный размер административного штрафа 60000 рублей, в связи с чем положения [ч. 3.2 ст. 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=419255&dst=9450) КоАП РФ не применимы.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.29.9-29.11 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Водоканал» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.13.11 КоАП Российской Федерации и назначить ему административное наказание в виде и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 60000 (шестидесяти тысяч) рублей.

В соответствии со ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу.

По истечении указанного 60-дневного срока в случае отсутствия в суде документа об уплате штрафа данное постановление направляется в службу судебных приставов для принудительного исполнения и составления протокола по ст.20.25 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает штраф в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Банковские реквизиты для оплаты штрафа:

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Управление обеспечения деятельности мировых судей г.Севастополя л/с 04742D49800;

Номер счета получателя средств: 03100643000000017400

ИНН получателя: 9204550954

КПП получателя: 920401001

Код ОКТМО: 67312000

банк получателя средств: ОТДЕЛЕНИЕ СЕВАСТОПОЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по г.Севастополю г. Севастополь;

БИК ТОФК:016711001

ЕКС(Корреспондентский счет банка): 40102810045370000056

Назначение платежа: оплата штрафа(ов) по делу №5-0758/12/2024

КБК: 84611601073010027140

УИН 0410727979939019879074288

Квитанция об уплате штрафа в указанный срок предъявляется в суд.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд города Севастополя путем подачи жалобы судье, которым вынесено постановление по делу, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья /подпись/